

2022 年泉州市《政府工作报告》

来源:泉州晚报 2022-02-15 15:39

政府工作报告

——2022 年 1 月 6 日在泉州市第十七届人民代表大会第一次会议上

泉州市人民政府市长 蔡战胜



市长蔡战胜作政府工作报告（陈英杰 摄）

各位代表：

现在，我代表泉州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年及 2021 年政府工作回顾

五年来，面对错综复杂的宏观环境、前所未有的风险挑战，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，本届政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对标对表习近平总书记对福建、对泉州的重要讲话重要指示批示精神，坚决落实省委、省政府和市委决策部署，传承弘扬“晋江经验”，在变化变局中抢抓机遇，在逆境逆势中砥砺前行，扎实推进“五个泉州”建设，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

五年来，我们致力建设“创新泉州”，“机制活”的发展态势更加明显。经济总量突破万亿元大关，全市生产总值从 2016 年的 6921 亿元增加到 2021 年的 11304 亿元，工业总产值从 1.3 万亿元增加到 2.4 万亿元，工业增加值、社会消费品零售总额、网络零售额等指标跃居国内城市前 20 位。国家自主创新示范区加快建设，19 项首创举措在全省复制推广，引进“大院大所”科研平台 18 家，高新技术企业数量、全社会研发经费投入分别实现翻两番、翻一番以上，获批国家创新型城市和首批“科创中国”试点城市。72 项国家级改革试点深入推进，农村“三块地”、河湖长制、金融服务实体等创新举措在全国全省复制推广，清理规范行政审批事项申报、“并联审批+电子证照”、工商注册便利化等得到国务院通报表扬，全市减税降费超 760 亿元，市场主体从 58 万家增加到 128 万家，成为全国首批“民营经济示范城市”创建城市。

五年来，我们致力建设“智造泉州”，“产业优”的实体根基更加坚实。制定实施重点产业转型升级路线图，全市新增千亿产业集群 4 个、累计达 9 个，半导体产业加快形成成势，泉州“芯谷”获批海峡两岸集成电路产业合作试验区。

“数控一代”创新应用经验在全国推广，全市超五成规上企业参与数字化改造，

累计建成数字化车间超 100 间、数字化生产线近 1000 条，推广工业机器人超 1 万台；九成以上制造业企业开展电子商务，快递业务量年均增长超 30%，成为首批国家服务型制造示范城市。规上工业高新技术产业增加值占比从 14.4%提高到 23.6%。全市三次产业比重从 2.7 : 60.3 : 37 调整为 2.1 : 56.9 : 41。

五年来，我们致力建设“海丝泉州”，“文化兴”的底气自信更加坚定。“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”正式列入世界遗产名录，新增全国重点文物保护单位 13 处、世界非物质文化遗产 1 项。国家级闽南文化生态保护区正式授牌，成功获评国家公共文化服务体系示范区，泉州籍体育健儿实现奥运金牌零的突破。海丝先行区建设走深走实，与海丝沿线国家（地区）年贸易额超千亿元，获批市场采购贸易方式试点、国家跨境电商综合试验区、跨境电商零售进口试点城市。海丝国际艺术节、金砖国家治国理政研讨会、海丝司法合作国际论坛等成功举办。港口吞吐量稳居亿吨大港行列，晋江国际机场旅客吞吐量突破 800 万人次。

五年来，我们致力建设“美丽泉州”，“生态美”的城乡底色更加鲜明。坚持古城提质、新城集聚，开展国家生态修复城市修补试点，启动古城整治提升工程，海丝古城逐步成为见人见物见生活的“活样本”；城市环湾向湾发展，建成区面积拓展至 240 平方公里，全市城镇化率提高到 69.7%。全面推进乡村振兴，完成农村人居环境整治“一革命四行动”任务，实现所有乡镇和行政村生活垃圾治理常态化。打好污染防治攻坚战，空气质量优良率从 93.2%提升至 98.1%，小流域Ⅲ类以上水质比例从 79.2%提升至 92.1%，近岸海域一、二类海水比例从 94.2%提高至 96%。

五年来，我们致力建设“幸福泉州”，“百姓富”的美好生活更加有感。坚持超七成财力投入民生，脱贫攻坚战取得全面胜利，3.2万建档立卡贫困人口全部脱贫，181个建档立卡贫困村全部出列；居民人均可支配收入从3.1万元提高到4.4万元。民生补短板“四心工程”、“XIN”行动按时完成，为民办实事项目顺利兑现，五年累计新增公办幼儿园学位6.9万个、中小学学位12.2万个，医疗机构床位1.4万张、养老床位1.7万张，建成保障性安居工程8.9万套，实施老旧小区改造项目889个、惠及15万户。民主法治建设不断加强，出台政府规章5部。蝉联国家卫生城市、国家园林城市、全国综治最高奖“长安杯”，荣膺国家生态市、国家森林城市、国家节水型城市、全国基层中医药工作先进市、平安中国建设示范市、全国未成年人思想道德建设工作先进城市、全国双拥模范城“九连冠”，保持全国文明城市荣誉。

2021年是本届政府最后一年，面对突发输入性疫情，我们始终坚持“人民至上、生命至上”，第一时间激活全市一体化指挥体系，市县乡村四级迅速行动，广大医务工作者、社区工作者、志愿者和党员干部弘扬伟大抗疫精神，向险而行、冲在一线，快而有序有力有效抓好疫情防控，切实保障人民群众生命健康安全。一年来，在市委坚强领导下，我们认真开展党史学习教育和“再学习、再调研、再落实”活动，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进“五促一保一防一控”，策划实施“抓项目、促发展”系列专项行动，顺利完成市十六届人大六次会议确定的主要目标任务，“十四五”实现良好开局。

（一）精准施策稳增长，经济运行回升向好。全市生产总值增长8.1%，工业增加值增长8.3%，第三产业增加值增长9.4%，地方一般公共预算收入增长

11.1%。支持企业稳产增效，组建金融小分队“分片包干”“一线服务”，开通中小微企业信贷直通车，培植普惠小微企业首贷户 1.3 万户，普惠小微企业贷款余额增长 33.7%。开展“三个百”招工引才活动，引进产业急需高校毕业生 1.35 万人。精准调控 1.7 万家企业参与有序用电；全市新增“四上”单位超 2000 家。实施“项目攻坚 2021”，市级在建重点项目完成投资 1620 亿元，119 个重点项目开工建设，97 个重点项目建成投产。开展“产业链招商季”行动，新签约项目 1878 个、总投资 9346 亿元；组织“抓征迁交净地百日攻坚”，完成征迁 506 万平方米，提供建设用地 4 万多亩，实现泉港石化安控区征迁“清零”，“交地即交证”模式全面推广。做好“两稳一促”工作，全市实际使用外资增长 11.3%，出口总额增长 32.7%，推广扩容市场采购贸易试点，晋江、石狮市场采购超 459 亿元；建成运营跨境电商综试区线上平台。办好“一月一会展”系列活动 18 场，开展千场促销百场直播活动，社会消费品零售总额增长 11.3%。推动农业高质量发展，粮食产量超 50 万吨，十大特色产业全产业链产值达 2117 亿元，新增国家级农业产业化龙头企业 2 家、农业产业强镇 2 个、一村一品示范村（镇）3 个，七库连通工程实现全线通水。

（二）创新引领促转型，新旧动能转换提速。推动产业强链建链补链，加速制造业数字化转型，推广数字化生产线 120 条，建设数字化车间 15 个，新增“上云上平台”企业 1000 家，培育 5G 示范场景应用案例 57 个。拓展新基建新经济基地比拼，18 个基地新落地项目 121 个、完成投资 310 亿元。推动科技创新“四个倍增”，出台市政府 1 号文件支持创新，推行科技创新券，全社会研发经费投入增长 20%，3 项成果荣获国家科技进步奖；新增高新技术企业超 500 家、国家专精特新“小巨人”18 家；新建高水平科研平台 3 个，高精度地基授时系

统启动建设，国家知识产权保护中心投入运行，知识产权创造、保护和运用指标获评全国标杆；实施人才“港湾计划”，新增高层次人才 4788 人、团队 10 个，科技特派员创业和技术服务实现行政村全覆盖、三次产业全覆盖。推动现代服务业提质扩量，实施加快培育新型消费三年行动，新增市级现代服务业集聚示范区 4 个、国家服务型制造示范 4 个，国家陶瓷工业设计研究院落户德化；新增 3A 级以上物流企业 6 家，实现“快递进村”服务全覆盖。

（三）改革开放添优势，发展活力日益迸发。落实“民营经济发展年”活动，召开民营经济发展动员会，组织“进千企、走千商、访千才”活动，打出“1+N+N”组合拳，制定“九奖八补七服务”惠企政策，实施政策线上直达兑现改革，兑现惠企资金达 51.7 亿元，13 条支持民营企业改革发展典型做法获全国推广。落实“营商环境提升年”活动，建成市级政务数据汇聚共享平台，“一趟不用跑”事项比例达 90%，与企业群众生产生活密切相关的重点领域和高频事项 60%以上列入“一件事”集成套餐服务。推行“局长走流程”，解决行政审批难点堵点痛点问题 554 个、压缩 779 个工作日。开展产融合作试点，金融机构贷款余额增长 10.4%，企业公共信用评价实现全覆盖，台商台胞金融信用证书在全省推广；进一步支持企业改制上市，新增上市企业 2 家。严密防范金融风险，不良贷款率保持较低水平。加强与台港澳侨交流合作，做好新侨和华裔新生代工作，南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台（一期）上线运行，泉州侨批馆开馆，新增中国华侨国际文化交流基地 4 个；全年向金门供水 633 万立方米。

（四）功能品质双提升，城乡面貌加速更新。落实“城乡品质提升年”活动，实施 845 个城建项目，完成投资 770 亿元；科学编制国土空间总体规划，完成

255 平方公里“两江一湾”海丝新城总体城市设计，开展片区更新改造比拼，县（市、区）32 个城建片区实现投资 180 亿元；实施老旧小区改造项目 504 个、6.1 万户，基本建成保障性安居工程 1.7 万套，新增各类租赁住房 1.5 万套；市本级政府投资项目剩余资产得到有效处置。完善快速交通体系，站前大道鲤城段南延伸项目、城东至北峰快速通道建成通车，刺桐大桥完成整修，晋江西滨至石狮大道段、泉州大桥改扩建工程开工建设，实施泉州湾跨海大桥降价惠民通行。全市打通断头路 36 条，新增停车泊位 6000 个。提升绿化景观水平，40 个生态连绵带项目扎实推进，新开工城市综合性公园 14 个，建成口袋公园、串珠公园 109 个。加强城市精细管理，全面升级改造“数字城管”，完善网格化巡查制度。认真执行市人大关于加快垃圾分类处理利用的决议，建成石狮、晋江、南安、安溪垃圾焚烧厂技改项目及南安餐厨垃圾资源化处理厂。基本完成城东、东海污水处理厂改扩建，新建改造城乡污水管网 496 公里。开展宜居乡村建设，完成 502 个村庄规划编制，拓展创建 315 个乡村振兴试点村，培育 50 个典型示范村，加快 23 条示范线串点连线成片。永春入选全国水系连通及水美乡村建设试点。开展农村人居环境整治提升，全市整治裸房 2.8 万栋，所有村庄无害化户厕普及率超 99%。深化农村宅基地制度改革试点，加强农村宅基地和村民住宅建设管理，所有乡镇设立农村宅基地“一站式”审批窗口。德化获批国家农村综合性改革试点。

（五）以文兴城塑形象，文化实力更加彰显。加强遗产保护利用，高标准完成遗产点保护修缮，府文庙工程获评国家优秀古迹遗址保护项目。建成世界遗产主题展示馆及 13 个遗产点现场展示馆，改造提升中国舟船世界展示馆，新增 3 个国家级非遗代表性项目。出台世界文化遗产保护管理办法、保护管理实施意见，

推动遗产保护管理工作法治化、规范化、常态化。实施古城提质工程，全面开展中山路中段及 29 条街巷风貌综合整治提升，金鱼巷微改造工程获评中国建筑设计奖一等奖；开展 2 条历史文化街区和 10 个历史文化名镇名村保护提升。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，改造提升村（社区）综合文化服务中心 24 个，开展公益性文化惠民演出 1230 场，组织庆祝建党 100 周年系列文化活动。注重发展文化产业，出台扶持影视产业发展的若干措施，新增影视节目制作机构 38 家；打造世遗游、工业游、祈福游、乡村游等精品线路 35 条，晋江体验馆入选全国建党百年红色旅游百条精品线路；新增国家 3A 级以上旅游景区 6 家，入选国家文化和旅游消费试点城市，西街成为国家级夜间文化和旅游消费聚集区。

（六）用心用情惠民生，社会事业持续改善。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化低收入群体帮扶，实施产业帮扶 2431 户、住房条件改善提升 528 户、饮水安全保障 4.5 万户，扶持低收入村发展村财创收项目 201 个。推动教育优先发展，新增公办幼儿园学位 9000 个、中小学学位 1.5 万个，推动义务教育学校课后服务全覆盖，全面规范校外培训行为；新高考改革平稳落地，高中教育质量走在全省前列。建设高水平专业化产教融合实训基地 4 个，获批国家产教融合试点城市。推进未成年人思想道德建设落细落实，高质量通过妇女儿童发展纲要终期评估验收。发展卫生健康事业，“快、严、实、细”做好疫情防控，核酸检测能力达 40 万管/日，疫苗接种累计超 1800 万人次。泉州医高专附属人民医院、泉港区医院等扩建项目完工，丰泽、洛江、永春、德化等新妇幼保健院建成，上海六院福建医院国家区域医疗中心挂牌运营，全市新增医疗机构床位 1000 张，二级以上公立医院满意度保持全省第一。深化三医联动改革，药品和医用耗材集中采购

范围分别扩大到 263 种、19 种，价格平均降幅 54.6%、67.8%，按病种收付费项目达 449 个。加强就业和社会保障，全市城镇新增就业 10.5 万人，失业人员实现再就业 2.9 万人，新增“五险”参保 42 万人次。扩大失业保险保障范围，返还稳岗补贴 4 亿元，减征社保费 9.7 亿元。全面落实新建城区、居住小区配建养老服务设施，新增养老床位 1560 张。老龄、老干部工作得到加强。市县慈善机构筹集善款 12 亿元，慈善公益蔚然成风。打好污染防治攻坚战，统筹推进两轮中央生态环境保护督察反馈问题整改。开展大气污染专项整治，完成大气精准治理减排项目 140 个。认真执行市人大关于进一步加强全市流域水环境保护的决议，完成流域精准治理项目 111 个，县级以上 13 个饮用水水源地山类水质达标率保持 100%。全市植树造林 8.9 万亩、水土流失治理 27.9 万亩、矿山生态修复 91.7 万平方米。深化平安建设，开展信访积案化解攻坚，严打电信诈骗犯罪，常态化推进扫黑除恶专项斗争，落实政法队伍教育整顿。持续开展安全生产隐患排查专项整治，推进安全生产标准化提升；建立全市房屋建筑网格化管理体系，实现重大安全隐患房屋“清零”。加快军民融合发展，市县两级全覆盖成立退役军人法律援助站、心理健康服务站，动员支前能力不断增强。民族宗教、统计、人防、海防、气象、地震以及工会、共青团、残疾人、红十字会、计生协会等工作取得新成效。

（七）依法行政提效能，自身建设不断加强。深化法治政府建设，开展重大行政决策合法性审查，推进重大决策过程规范化、法治化。加强机关效能建设，32 条政务服务便民热线统一归并为“12345”一号通办，诉求办理满意率达 99.2%。严格执行市人大及其常委会决议决定，依法接受市人大法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，认真办理人大代表建议 361 件、政协提案 532

件。政府带头过“紧日子”，压减一般性支出 3.6 亿元。党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，风清气正的政治生态进一步巩固。

各位代表，过去五年发展成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院和省委、省政府正确领导的结果，是市委团结带领全市广大干部群众爱拼敢赢、接续奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志，向驻泉单位，驻泉部队、武警官兵，企业界人士和来泉创业务工人员，向所有关心支持泉州发展的台港澳同胞、海内外乡亲和国际友人，表示衷心感谢和崇高敬意！

同时，我们也清醒看到，泉州经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：经济运行不够均衡，固定资产投资等个别指标低于年度预期，创新能力不强、产业结构不优、人才支撑不足等深层次矛盾仍然突出，数字化转型的广度和深度有待拓展；环湾中心城市能级偏低，区域协同、中心市区一体化步伐还需加快；教育、医疗、养老等优质公共服务供给，以及生态环境保护、居民收入提升等方面与人民群众的期待还有差距，安全生产工作还存在薄弱环节；少数干部担当意识不够、攻坚能力不强，不完全适应新形势新要求。对此，我们将保持强烈的忧患意识和对标意识，以更有力的务实举措，加以改进解决。

二、今后五年工作的总体要求和主要任务

未来五年，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是泉州全方位推进高质量发展超越的重要阶段。做好今后五年政府工作：要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全

面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，紧扣习近平总书记来闽考察提出的“四个更大”重要要求，按照省、市党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，弘扬“晋江经验”，加快数字化转型发展，坚持“强产业、兴城市”双轮驱动，推进新型工业化和城镇化，扛起全方位推进高质量发展超越主力军担当，奋力建设海丝名城、智造强市、品质泉州。

今后五年经济社会发展目标任务是：在完成“十四五”规划目标的基础上，聚焦实现“五个双提升”，深入实施“五大工程”，扎实开展“抓项目、促发展”系列专项行动，在全省全方位推进高质量发展超越的征程中勇当“四个主力军”：一是发展现代产业体系主力军。实施制造业竞争力提升行动，落实“双碳”战略，突出科技赋能、数字赋能、绿色赋能，力争到2026年高新技术企业突破4000家、全社会研发经费投入占GDP比重2.5%以上，规上工业企业数字化转型实现全覆盖、生产线改造达70%，数字经济增加值占地区生产总值比重超60%。加速产业强链建链补链，努力打造“石化—纺织鞋服”“建材—家居”“机械—电子”万亿级产业链群，培育若干个千亿级、百亿级新兴产业。二是区域协调发展主力军。站位全省三大中心城市，主动融入闽西南协同发展区，突出区划重构、聚城畅通、聚湾强心，构建“369”交通圈生活圈产业圈，做大做强中心城区，做实做优次中心组团，做精做美小城镇和新农村。坚持保护好、传承好、利用好历史文化遗产，在历史文化保护中促进城市发展，致力打造世界遗产保护利用典范城市。三是深化改革开放主力军。纵深推进“晋江经验”改革实践，聚焦民营经济发展、企业自主创新、乡村全面振兴、生态文明建设、营商环境优化等领域，推深做实国家级、省级改革试验试点。强化泉州在海丝核心区建设中的担

当，定位海丝先行区和战略支点城市，多措并举打好“新侨牌”，着力建设海丝综合交通、经贸合作、文化展示、城市联盟的重要门户，打造“双循环”重要节点、重要通道。持续做好对台“通”“惠”“情”三篇文章，加快建设台胞台企登陆第一家园。四是促进共同富裕主力军。突出共建共享、共管共治、共同缔造，满足“一老一幼”生活需求，提升“一大一小”教育水平，畅通“一快一慢”出行系统，营建“一动一静”生活场景；推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，力争到 2026 年，全体居民人均可支配收入超 6 万元，建设美丽宜居的幸福家园。

三、2022 年工作安排

今年是新一届政府的第一年，经济社会发展主要预期目标是：全市生产总值增长 7-7.5%，农林牧渔业总产值增长 2.5-3%，工业增加值增长 7-7.5%，第三产业增加值增长 7.5-8%；一般公共预算总收入增长 6.3%，地方一般公共预算收入增长 6%；固定资产投资增长 6.5%；实际使用外资增长 3%，出口总额增长 7%；社会消费品零售总额增长 7-7.5%，居民消费价格涨幅控制在 3%左右；居民收入和经济同步增长；完成节能减排降碳任务。重点抓好以下七方面工作：

（一）聚力扩量提质增效，加快打造现代产业体系

实施“抓创新促应用”专项行动。发挥国家自主创新示范区优势，谋划建设环清源山科创走廊、泉州科学城。落实科技创新“四个倍增”，新增高新技术企业 500 家，加快“一产业一平台”建设，新引建大院大所 2-3 家，推动国家技术转移东部中心泉州分中心落地，建好用好清源创新实验室、时空科创基地、光子技术协同创新研究院等平台；推广中鞋革晋江院经验，促进科技创新平台提质

增效。实施一批科技重大专项，力争全社会研发经费投入增长 20%以上。深入实施人才“港湾计划”，持续扩大人才自主评价试点范围，新引进高层次人才团队 13 个，大力吸引高校毕业生来泉留泉就业，引进产业急需高校毕业生 1 万名以上。

提升主导产业竞争力。实施“绿色数字技改”专项行动，加快纺织鞋服、建材家居、食品饮料等主导产业智能化改造、数字化转型，抓好重点技改项目 200 项以上，重点节能项目 60 项以上；推广数字化生产线 120 条以上，新增“上云上平台”企业 1000 家以上。实施“工业（产业）园区标准化建设”专项行动，坚持产城人融合，抓好“规划、规范、提升、示范、招商”5 个环节，建好标准厂房、研发楼房、标准公寓房，打造一批产业综合体和创新综合体，提升规上企业入园率和增加值占比。实施“重龙头、强品牌、铸链条”专项行动，推行“一产一策一专班”，实施龙头企业培优扶强工程，新增国家专精特新“小巨人”10 家以上、“小升规”工业企业 700 家以上；开展质量提升行动，深化商标品牌战略，运用好国家知识产权保护中心，成立泉州知识产权保护联盟，建好知创产业园。

培育壮大新兴产业。建好新基建新经济基地，力争新落地项目 90 个、总投资 200 亿元以上。加快在建半导体项目投产达产，争取半导体产业列入国家战略性新兴产业集群。培育新能源产业，建设高效太阳能电池装备与技术国家工程研究中心，打造新能源产业创新示范区核心区。发展数字经济，实施“五十百千”平台经济计划，建设一批行业级数字技术公共服务平台；整合成立市级大数据集团公司，抓好遥感卫星接收站、先进计算中心等项目建设运营，培育 5G 示范场

景应用新案例 30 个。积极推动“民参军”提质扩面，加速“军转民”成果转化落地，争创国家国防科工军民融合创新示范基地。实施海洋经济高质量发展行动，培育海洋食品药品、海上牧场、滨海旅游等新业态，抓好地下水封洞库等项目。

创新发展第三产业。滚动实施服务业百大项目，加快建设东海总部区，推进现代服务业集聚区提档升级。深化服务型制造示范城市建设，做大做强工业设计、商贸物流、金融服务、科技服务等业态，新增服务型制造示范 15 个以上，争创国家物流枢纽。加快培育新型消费，发展直播经济、社区电商、农村电商，深化“一月一会展”，举办“最闽南”美食节等百场促销活动，做优做活夜间经济、商圈经济，大力发展文旅经济。

开展“项目攻坚 2022”。坚持项目为先、项目为基、项目为要，实施在建重点项目 633 个，完成年度投资 1700 亿元以上，确保开工、竣工重点项目 100 个、90 个。实施“抓开放招商促项目落地”专项行动，创新招商机制，实行“一把手”带头、全员招商、以商招商，力争签约落地 20 亿元以上项目 100 个；加强签约项目全周期服务，进一步提高履约率。实施“抓征迁交净地”专项行动，坚持标准不变、一线攻坚、组团作战，用好“四边”工作法，全力保障项目用地需求。

（二）聚力统筹一体发展，不断提升城市能级

提速建设做强中心市区。实施“抓城建提品质”专项行动，实行中心市区一体化开发建设，对环湾区域实行统管统筹。坚持产业培育、基础设施、公共服务配套、生态环境“四个优先”原则，全力推进东海城东等组团开发，集中力量打造中央活力区，加快建设高品质“两江一湾”海丝新城。

多维提升城市环境品质。开展城市体检评估，加快城市更新步伐，有序实施老旧街区综合提升，全面完成 2000 年底前建成的老旧小区改造任务，逐步推进石结构危旧房屋改造工作。加强防洪排涝改造，建设中心城区水系联排联调体系，争创国家海绵城市建设示范市。开展“绿满泉城”行动，实施“山水园林、百姓园林、文化园林+门户廊道”工程，统筹推进城市综合性公园、口袋公园和街头绿地建设。坚持“房住不炒”，完善住房保障和住房市场体系，促进房地产业良性循环和健康发展，开工保障性安居工程 1.1 万套，新增保障性租赁住房 2000 套。加快古建筑、建筑幕墙、装配式装修等特色建筑产业发展。

不断完善综合交通体系。实施“聚城畅通”专项行动，全力贯通一重环湾快速路，开工通港东街快捷化改造项目，加快刺桐大桥南节点改造，推动晋江西滨至石狮大道段主线贯通。着力推进高快一体路网衔接，开工建设永泰至德化高速，以及国道 324 改线工程南安段、惠安段，加快推进泉南沙厦改扩建项目，做细泉梅高速、洛江至丰泽高速项目前期。着力建设中心市区至县域放射线，往南开工晋江世纪大道南延伸项目，往西加快武荣大桥建设，往北力争开工市区至泉港快速通道。着力完善跨江过海通道，开工建设金鲤大桥，加快泉州大桥改扩建步伐，做细洛阳江大桥改造及东海、金屿、百崎通道前期，并力促早日开工。持续打通城市路网梗阻，实施改造 36 条“断头路、瓶颈路”。推进智慧停车平台建设，新增 5000 个以上公共停车泊位；完善公共交通系统，有序发展公共自行车、公共电单车。

加强城市精细化管理。组建城市运营集团，逐步推行环卫、市政、园林等一体化管理，建成智慧城管物联网管理平台，打造“一路一特色”精细化示范街区。

动态建立城建“关键小事”项目库，策划实施充电桩建设、住宅加装电梯、主次干道微整治、餐饮油烟治理、杆线规整等补短板项目。出台生活垃圾分类管理办法，有序推进城镇生活垃圾分类，建成投用石狮、晋江、惠安、安溪、德化等 5 个餐厨垃圾处理设施。启动建设房屋建筑工程监管平台，实行房屋建筑“全生命周期”管理。抓好国家低效用地再开发试点，加快批而未供和闲置土地处置，坚决遏制新增“两违”。

推进区域同城化发展。统筹推进南翼、北翼和西部区域发展，支持南安北部新城、安溪“大三环”、永春“东拓西进”和德化大城关建设。深度融入闽西南协同发展区，加强重大基础设施对接联通，滚动推进重点台账项目和平台建设，确保兴泉铁路建成通车、福厦客专泉州段完工验收，加快城际铁路 R1 线、轨道交通等项目前期。

（三）聚力整镇推进乡村振兴，促进农业农村现代化

做强特色现代农业。落实粮食安全责任制，抓好“米袋子”“菜篮子”，推动农业“五新”推广应用，新建高标准农田 9 万亩，粮食播种面积稳定在 130 万亩，年末生猪存栏 86 万头。实施特色现代农业高质量发展工程，规划建设省级以上现代农业产业园 4 个、农业产业强镇 3 个、“一村一品”专业村 40 个，力争十大特色产业全产业链产值增长 8%。推进一二三产业融合，提高农产品加工、乡村旅游、乡村物流等发展水平。

建设宜居美丽乡村。实施“乡村振兴”专项行动，完成 75%以上应编村规划编制，打造乡村振兴实绩突出村 30 个、精品示范线 5 条，创建整镇推进“五好”乡镇 21 个。开展裸房集中攻坚整治，实施镇域中心建成区裸房“存量清零”。

完善农村生活垃圾减量化和村庄清洁行动长效机制，完成 210 个村庄生活污水提升治理；新改建供水管网 1000 公里。高质量推进老区苏区振兴发展，继续加强援藏、援疆、援宁对口帮扶和山海协作。

增强农村发展活力。深化农村宅基地改革，规范农村建房管理，实行乡村治理“积分制”，全面推广农村“三资”监管平台。落实“万企兴万村”行动，实施村兴民富增收工程，强化易返贫致贫人口的产业就业帮扶，全市村集体经营性收入基本达到 20 万元。深化科技特派员制度。发展新型农业经营主体，规范提升农民合作示范社 40 个，培育农业产业化联合体 10 个、家庭示范农场 30 个。

（四）聚力建设一流营商环境，拓展改革开放空间

深化重点领域改革。实施“营商环境持续提升”专项行动，实行对内“一网统管”、对外“一网通办”，推广市级一体化办公平台，打造城市级掌上政务便民服务统一入口。加强政务数据汇聚与共享，建设公共数据开发平台，全面推进审批服务事项网上可办，“一趟不用跑”比例达 92%。推进“一件事一次办”，重点领域和高频事项全部实现“一件事”集成套餐服务。持续开展“局长走流程”活动，推动机关干部下沉服务常态化。深化金融服务实体改革，建设数字普惠金融服务平台，推进普惠小微金融“增户扩面”，保持政府性融资担保费率不超过 1%，大力发展绿色金融、供应链金融，确保全年增存 800 亿元、增贷 900 亿元；加快上市“育苗成林”，力争新增上市企业 5 家以上，推动海丝基金落地运作。争创国家级金融服务乡村振兴创新示范区。实施国企发展赶超计划，如期完成国企改革三年行动目标，发挥好国企在片区更新、园区建设、民生补短板等领域的先行担当作用，力争资产总额增长 15%。加快做大市本级财力，全面实行零基

预算和预算管理一体化改革，推进财政事权和支出责任划分，完善预算绩效管理体系，健全财政金融风险防范处置机制。

纵深推进对外开放。积极对接 RCEP 等规则，探索建设“两国双园”，争创晋江进口创新示范区，谋划打造世界多元文化商贸中心城市。实施泉州品牌推广计划，办好 50 场线上线下外贸展会。推进外贸新业态扩量，实现市场采购贸易出口 480 亿元。加快晋江国际机场扩能改造，完成国内航站楼扩建项目主体封顶；基本建成石湖 5-6#、石井 16-17#等泊位，抓好石湖港保税物流中心招商运营。密切与港澳侨合作交流，办好泉籍精英故乡行活动，力争推动泉州华侨历史博物馆升格，建设南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台（二期）。

探索泉台融合发展新路。发挥台商投资区、海峡两岸集成电路产业合作试验区等载体作用，深化泉台在半导体、精细化工、医学检验等领域合作，支持泉台农业“两园一中心”创新发展。完善保障台胞福祉和享受同等待遇的政策措施，建好全国台胞台企登陆第一数据港，扩大台湾专业技术职业资格直接采认范围，吸引更多台湾青年来泉学习实习、就业创业。加强海峡两岸闽南文化溯源交流，开工建设金门供水水源保障工程，推动金门供水工程创建国家级海峡两岸交流基地。

（五）聚力活化保护文化遗产，扩大海丝名城国际影响力

高标准加强遗产保护利用。实施历史文化名城保护条例，出台世界遗产管理规划，建立监测巡查、专家咨询、技术审查等制度，抓好 28 个文物保护和安全工程项目，构建市级统筹、跨部门跨区域整体联动的保护体系。推动中国海上丝绸之路博物馆、蔡国强艺术中心和南外宗正司遗址、德化窑、磁灶窑、安溪冶铁、

永春苦寨坑窑等考古遗址公园有实质性进展，举办百场以上遗产交流展示活动，讲好中国海洋文明故事。加强闽南文化生态保护区整体性保护，做好非遗名录“扩编”，支持安溪铁观音申报全球重要农业文化遗产。推动古城保护与复兴，加快非核心功能疏解，按照“一轴三片”格局推进古城街巷微改造，启动中山南路及周边片区风貌综合整治提升，开展历史文化街区、历史文化名镇名村保护提升。实施古驿道保护修复利用。加强革命文物保护，做好烈士纪念设施管护。

全方位推动文旅深度融合。系统开展世遗城市营销，建设海丝文化主题系列街区，办好海丝国际艺术节、世界闽南文化节，推动古城争创国家级旅游度假区，擦亮“宋元中国·海丝泉州”品牌。规范提升“吃住行游购娱”全链条服务，建设一站式智慧旅游服务平台，办好“四季”主题旅游节庆，支持海丝等主题影视、网络作品创作生产，策划打造旅游精品演艺项目，鼓励沉浸式表演进景区、进街区。

持续提升公共文化服务体系。深化社会主义核心价值观建设，加强新时代公民道德建设和爱国主义教育，巩固全国文明城市创建成果。推动国家公共文化服务体系示范区创新发展，深化国有文艺院团改革，常态化组织展演展览 1000 场以上。建成新型公共文化空间 24 个、口袋健身公园 110 个，建设全市应急广播体系，推广建设乡村博物馆，逐步打造“城市 15 分钟文化圈、15 分钟健身圈、农村十里文化圈”，不断完善全民健身服务体系。支持竞技体育和体育产业发展，高水准办好第 18 届世界中学生运动会。

（六）聚力低碳绿色转型，厚植高质量发展生态优势

加强“两江一带”生态保护。统筹水资源、水环境、水生态治理，强化水岸一体、上下游联动，持续推进河湖长制，全面推行林长制，加强水土流失综合治理，开工晋江下游河道清淤项目、金鸡拦河闸上游水源地环境提升工程。完善两江水利设施体系，加快白濑水利枢纽工程、永春马跳水库建设，做好“两江”连通引水、闽江北水南调工程前期。实行原水一体化运营，对全市原水实施统一建设调度管理。加快建设“蓝色海湾”，全面推行“湾（滩）长制”，开展互花米草治理，完成 87 个入海排水口整治。

深入打好污染防治攻坚战。强化生态环保目标责任书考核考评，统筹抓好中央环保督察反馈问题整改销号。实施 100 个以上大气减排精准治理项目，强化石化、制鞋等行业污染整治，有效遏制臭氧浓度上升趋势。实施 100 个以上流域精准治理项目，巩固市区黑臭水体治理成效，启动县级城市黑臭水体治理，推动城镇污水治理提质增效。建立污染地块开发利用联动监管机制，建设 30 个以上危险废物智能化监控项目。

落实“双碳”目标任务。编制碳达峰实施方案，加快能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，推动石化、建材等产业低碳化转型，分区域分领域打造绿色低碳示范工程，提高生态碳汇能力。加快“三线一单”落地应用，构建以“空间+准入”为支撑的生态环境管控体系。

（七）聚力保障和改善民生，建设高品质生活家园

增强就业和社会保障能力。认真落实稳岗就业政策，用好用足就业补助资金，开展“技能泉州”“工匠泉州”行动，职业技能培训 3 万人次，新增城镇就业 8 万人，新增“五险”参保 19 万人次。发展以社区居家养老为主体的养老模式，

提档升级养老服务中心、长者食堂等各类养老服务设施项目 51 个，新增养老床位 2000 张。实施新一轮妇女儿童发展纲要，加强妇幼保健机构建设，新增普惠性托位 1000 个。拓展“三百工程”“同心工程”品牌，发展好社会福利慈善事业、残疾人事业。

办好人民满意的教育。有序推动城乡义务教育优质均衡发展，新增公办幼儿园学位 1.2 万个、中小学学位 2.7 万个，新建中小学教育集团 6 个，新增省级示范性高中 5 所。持续推进义务教育“减负”“提质”，规范民办义务教育发展。加快职业教育扩容提质培优，筹建泉州市产教融合联盟。政企共建泉州高水平大学，支持华侨大学建设省“双一流”高校，支持泉州师范学院建设省一流应用型高校，启动泉州医高专南安新校区建设，支持黎明职业大学建设国家高水平专业群。加快校长、教师队伍专业化成长，全面实施“县管校聘”管理，试点开展中小学校长职级制改革，推进县级教师进修学校标准化建设。加强家庭教育、劳动教育和心理健康教育，改进学校体育美育工作，抓好老年教育、继续教育、特殊教育。精准关爱下一代。

提高卫生与健康保障水平。坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针，加强流调溯源、核酸检测、医疗救治等专业队伍能力建设，推进疾控机构改革，筹建市公共卫生临床中心、公共卫生应急处置作业中心，提高常态化疫情防控和应急处置能力。统筹城市医疗资源合理布局，建成市妇产医院二期、市正骨医院北峰院区、童昌医院等项目，新增医疗床位 1200 张、卫技人员 2500 人以上；建好上海六院福建医院国家区域医疗中心、福医大附二院省级区域医疗中心，高位嫁接优质医疗资源，争创中医类、综合类国家区域医疗中心。完善分

级诊疗服务体系，加强二级以上公立医院与中心城区社区卫生机构合作共建，推进紧密型县域医共体“六个一体化”运行，强化乡村医生队伍建设。启动公立医院 DRG 收付费改革，进一步扩大市级医用耗材集采范围，推行医保待遇清单制度，创建“两病”门诊用药保障示范城市。充分发挥中医药防治作用，提升基层中医药技术服务能力，建设 10 个基层示范中医馆。

推进市域社会治理现代化。突出夯实基层基础，聚焦提升基层服务群众能力和基层综合治理能力，完善社区托幼、居家养老、净菜门店、文体活动等集成服务，解决群众“急难愁盼”问题，打造“15 分钟便民生活圈”。深入实施“最多投一次”高质量信访服务模式，常态化开展扫黑除恶，严打严防电信诈骗、跨境赌博等违法犯罪，建设“海丝守护者”群防群治平台，完善“空地网”全域防控体系，争创全国社会治安防控体系示范城市。按照“四个最严”要求，提高农产品质量和食品安全水平，争创国家食品安全示范城市。实施“安全生产标准化提升”专项行动，基本完成企事业单位标准化创建，建立“三张清单”制度，实行“红橙黄蓝”安全风险等级动态监管。全面提升民族宗教治理能力，努力打造民族团结示范窗口。支持工会、共青团、妇联、计生协会等人民团体在社会治理中发挥独特优势。加强退役军人服务保障，推动退役军人服务中心（站）实体化运行，争创全国双拥模范城“十连冠”。落实国防动员体制改革，全力支持部队建设。

四、加强政府自身建设

各位代表！我们将始终牢记政府前面“人民”二字，向人民学习，为人民服务，接受人民监督，不断提升政府治理能力和水平，努力建设“干部服务群众、政府服务企业、机关服务一线”的服务型政府。我们将做到：

把稳思想信念之舵。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，始终牢记习近平总书记嘱托，争做“两个确立”的坚定拥护者和忠实践行者。坚持把党的全面领导贯穿政府工作全过程，不折不扣落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委工作要求，以实际成效体现增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

履行依法行政之责。严格遵守宪法和法律，把政府工作全面纳入法治轨道，高标准推进“八五”普法。深化政务公开，办好“刺桐新声”“东海潮声”“新法面对面”等互动平台。认真执行市人大及其常委会决议决定，依法接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，高质量办理建议和提案；主动接受社会和舆论监督。

践行担当作为之举。大力弘扬“四下基层”“四个万家”“马上就办、真抓实干”等优良作风，坚持项目工作法、典型引路法、一线工作法，强化一线考核、正向激励，着力提升干部业务水平和履职能力，构建上下贯通、执行有力的抓落实体系。聚焦群众和企业关切，实施“惠民生补短板”专项行动，办好39个为民办实事项目，常态化开展“进千企、走千商、访千才”活动，把民生实事一件一件做实做细做成做好。

坚守清正廉洁之本。主动扛起全面从严治党主体责任，分地域、分领域、分层级治“四风”树新风，坚决破除形式主义、官僚主义。加强党风廉政建设和反

腐败工作，推动重点领域、关键环节监管全覆盖。严格落实中央八项规定及其实实施细则精神，常态化过“紧日子”，将更多财力用于改善基本民生和支持市场主体发展。

各位代表，蓝图已经绘就，拼搏正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，与全市人民一道，踔厉奋发、笃行不怠，扛起全方位推进高质量发展超越主力军担当，奋力建设海丝名城、智造强市、品质泉州，以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！